

## Raadsinformatie

Zaaknummer		Afdelingshoofd:
Documentnummer	11.0010218	
Afdeling:	Secretaris,	Secretaris:
Datum:	29 juni 2011	J. van Dam
Aan:	Gemeenteraad	Portefeuillehouder:
Van:	College	J. Hassink
Onderwerp:	Intentieverklaring samenwerking WIZ Enschede-Losser	
Naar aanleiding van:	B&W-besluit d.d. 28 juni 2011	

### Inleiding

In de raadsinformatie van 30 maart 2011 hebben wij u geïnformeerd over ons besluit om aan de gemeente Enschede te vragen een eerste indicatie te geven wat een samenwerking met Enschede op het taakveld WIZ voor de gemeente Losser kan opleveren.

De uitkomsten van de eerste indicatie hebben wij aan u teruggekoppeld tijdens een informatiebijeenkomst op 26 mei 2011. Tegelijkertijd is in die informatiebijeenkomst ook een presentatie gegeven van de Enschedese aanpak van de arbeidsmarkt onder de titel "de werkgever op kop".

De belangrijkste elementen uit de eerste indicatie waren:

- Minimaal haalbare besparing 4 tot 4,5 fte.
- Beleid WMO komt voor het overgrote deel overéén
- Besparing alleen haalbaar als Losser de Enschedese werkwijze overneemt; geldt in het bijzonder voor de door hen ontwikkelde nieuwe benadering van de arbeidsmarkt.

In de informatiebijeenkomst op 26 mei 2011 heeft het college de ruimte gekregen om de komende tijd met Enschede nader te onderzoeken of samenwerking daadwerkelijk gerealiseerd kan worden. Om dit ook bestuurlijk met elkaar vast te leggen is een "intentieverklaring samenwerking WIZ Enschede-Losser" opgesteld. Dinsdag 28 juni 2011 heeft zowel ons college als het college van de gemeente Enschede besloten tot deze intentieverklaring. In onze gemeente betreft het overigens een voorgenomen besluit. De OR heeft nog adviesrecht over deze intentieverklaring.

Wij gaan in deze raadsinfobrief kort in op het doel van de samenwerking en de argumenten voor samenwerking met Enschede. Tot slot gaan wij in op de intentieverklaring.

### Doel van de samenwerking

Doel van de samenwerking is het realiseren van een robuuste uitvoeringsorganisatie op de taakvelden WIZ. De volgende redenen zijn leidend bij het zoeken naar samenwerking:

1. Minder kwetsbaarheid door schaalvergroting (waarborgen continuïteit en kwaliteit);
2. Meer kwaliteit door verbetering werkprocessen, systemen en toegeruste medewerkers;
3. Minder kosten door efficiencywinst en anders werken.

### **Argumenten voor samenwerking met Enschede**

De volgende argumenten zijn van belang om de intentieverklaring met de gemeente Enschede aan te gaan:

- A. Uit de Quick Scan blijkt dat minimaal een besparing 4 tot 4,5 fte. haalbaar is;
- B. Van kwetsbaarheid is vrijwel geen sprake meer door de omvang en specialisatie binnen het taakveld WIZ in Enschede;
- C. Het is bespreekbaar om Losser zo snel mogelijk na 1 januari 2012 haar taakstelling te laten realiseren, dit is afhankelijk van het moment waarop de samenwerking daadwerkelijk tot stand komt en het definitief te bepalen besparingspotentieel;
- D. Op de nieuwe wet- en regelgeving geënte aanpak van de arbeidsmarkt is voor Losser direct beschikbaar omdat de gemeente Enschede deze al heeft ontwikkeld en ook voor Losser gaat toepassen;
- E. Geen ontvlechtingproblematiek overhead uit de bestaande samenwerking met Enschede. Dit is wel aan de orde bij een samenwerking met Oldenzaal.

De argumenten A, C en D voldoen aan reden 3 om een samenwerking aan te gaan. De argumenten B en D dragen bij aan alle drie redenen om te gaan samenwerken.

### **De intentieverklaring**

De intentieverklaring borduurt voort op de al met Enschede afgesloten centrumregeling en het dienstverleningshandvest voor de samenwerking bedrijfsvoering en dienstverlening. In principe is het de bedoeling dat de samenwerking WIZ onderdeel wordt van de al bestaande centrumregeling. Deze kan daar aan worden toegevoegd. Er komen voor de taken op het taakveld WIZ afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten.

In de intentieverklaring wordt uitgegaan van realisatie van de samenwerking per 1 januari 2012. Daar zijn de data voor het nader onderzoek en de definitieve besluitvorming van afgeleid. De tijd tot 1 januari 2012 is echter kort. Het is daarom niet uit te sluiten dat de ingangsdatum later wordt. Wij houden op dit moment de ambitie vast om 1 januari 2012 te halen.

### **Tot slot**

Het nadere haalbaarheidsonderzoek moet op veel punten nader inzicht bieden. Eén van de zaken die daarin duidelijk moet worden is de omvang van de incidentele transitiekosten die met deze samenwerking gepaard gaan. Evenals bij de nu al bestaande samenwerking is er onder andere sprake van personele frictiekosten, aanvullende investeringskosten of uitfaseringskosten van lopende afspraken met derden. Zodra er meer duidelijkheid is over de uitkomsten van het nadere haalbaarheidsonderzoek en de incidentele transitiekosten wordt u nader geïnformeerd.

Zoals u weet hebben wij sinds najaar 2010 eerst onderzocht of samenwerking met Oldenzaal haalbaar is. Om u bekende redenen (zie de raadsinfobrief van 30 maart 2011) hebben wij in maart Enschede gevraagd om een eerste indicatie van de mogelijkheden te geven. Inmiddels heeft de gemeente Oldenzaal ons schriftelijk laten weten dat zij zich nu ook oriënteren op samenwerking met andere gemeenten.

## Intentieverklaring

### gericht op samenvoeging van de taakgebieden Werk, Inkomen, Zorg, Inburgering en Educatie van de gemeenten Enschede en Losser

De ondergetekenden:

1. Burgemeester en Wethouders van Enschede, te dezen daartoe rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer P.E.J. den Oudsten, ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders van Enschede d.d. .... nr. ....;
2. Burgemeester en Wethouders van Losser, te dezen daartoe rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer drs. J.D. Westendorp, ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders van Losser d.d. .... nr. ....;

overwegende:

- dat beide gemeente op 14 februari 2011 een centrumregeling zijn aangegaan ter uitvoering door de gemeente Enschede van taken voor de gemeente Losser;
- dat beide gemeenten ingaande 1 maart 2011 voor onbepaalde tijd het dienstverleningshandvest Centrumregeling ambtelijke samenwerking Enschede – Losser zijn aangegaan;
- dat dit dienstverleningshandvest de uitvoeringskaders, voorwaarden en procesregels bevat voor de dienstverlening van Enschede aan Losser die op 1 maart 2011 is gestart en dat die dienstverlening op grond van artikel 5 van dit handvest kan worden uitgebreid;
- dat Losser aan Enschede heeft gemeld in overweging te hebben om ingaande 1 januari 2012 de dienstverlening op de taakgebieden werk, inkomen, zorg, inburgering en educatie door Enschede te laten verzorgen;
- dat de verwachting gerechtvaardigd lijkt, dat deze samenvoeging van taken leidt tot meer continuïteit, met minimaal dezelfde kwaliteit, met op termijn lagere kosten (efficiencyvoordelen) voor de gemeenten Losser en Enschede. Inzet is zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk in deze raadsperiode, wederzijds tot een lager structureel kostenniveau te komen;

verklaren:

- a. de intentie te hebben taken op het gebied van werk, inkomen, zorg, inburgering en educatie toe te voegen aan de lopende samenwerking;
- b. te streven naar realisatie van de samenwerkingsafspraken per 1 januari 2012 of zo spoedig mogelijk daarna, in de vorm van een af te sluiten dienstverleningsovereenkomst en een aanvulling van het takenregister als bedoeld in artikel 5, tweede lid van het dienstverleningshandvest.

Dit op basis van en met inachtneming van het volgende:

- 1) In de periode tot 1 oktober 2011 wordt nader onderzoek gedaan naar de haalbaarheid van samenvoeging van de uitvoering van genoemde taakvelden in de organisatie van Enschede.
- 2) Het concept-besluitvormingsdocument wordt op 1 oktober 2011 opgeleverd of zo snel mogelijk daarna.
- 3) Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats voor 1 december 2011 of zo snel mogelijk daarna.
- 4) Voor de bestuurlijke afstemming geldt de systematiek van de bestaande Centrumregeling, waarbij verantwoordelijke bestuurders en ambtelijke functionarissen deelnemen.
- 5) De financiële voordelen worden op dezelfde basis verdeeld als bij de reeds aangegane samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering en dienstverlening. De feitelijk vaststelling van de bedragen per gemeente en de verdeling van de besparing in tijd per gemeente wordt in een later stadium bepaald.

Uitbreiding van de samenwerking wordt, indien daartoe wordt besloten, aangegaan onder de volgende randvoorwaarde

- Het dienstverleningshandvest is op deze uitbreiding van de dienstverlening door Enschede aan Losser onverkort van toepassing, tenzij lopende het nader onderzoek er redenen zijn om hiervan af te wijken.

Gebaseerd op het goedgekeurde besluitvormingsdocument zal een transitieplan tot dienstverlening worden opgesteld voor de daadwerkelijke inregeling van de samenwerking, waarin alle aspecten op het gebied van beleid, processen, financiën, personeel, ICT aan de orde komen.

Aldus vastgesteld door de colleges van Burgemeester & Wethouders van de gemeenten Enschede en Losser.

Namens het college van Enschede,

Namens het college van Losser,

Enschede, ..... juni 2011  
Burgemeester,

Losser, ..... juni 2011  
Burgemeester,